**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ДЕРЮГИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ДМИТРИЕВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.12.2021 № 72

с.Дерюгино

**Обутверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского района Курской области**

 В соответствии со статьей 174.3 Бюджетным кодексом Российской Федерации и Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796, Администрация Дерюгинского сельсовета Дмитриевского района Курской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского района Курской области.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Дерюгинского сельсовета Дмитриевского района Федорченко Д.В.
3. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

И.о. Главы Дерюгинского сельсовета В.В. Шульгин

Исполнитель:

Д.В. Федорченко

 УТВЕРЖДЕН

постановлением Администрации

 Дерюгинского сельсовета

 Дмитриевского района

 Курской области

 от 30 декабря 2021 года № 72

**Порядок**

**формирования перечня налоговых расходов и**

 **оценки налоговых расходов муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского района Курской области**

**I. Общие положения**

1. Настоящий документ определяет порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образование «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области (далее -муниципальное образование).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

куратор налогового расхода - орган исполнительной власти муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области (иной орган, организация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, соответствующих налоговому расходу;

нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к настоящему Порядку (далее – приложение);

оценка налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, (далее - льготы), предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

оценка объемов налоговых расходов муниципального образования - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

паспорт налогового расхода муниципального образования - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов муниципального образования - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области;

технические налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы (воспользовавшихся льготами), финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета муниципального образования;

фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](#Par95);

целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования- сведения о целевой категории налоговых расходов муниципального образования, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](#Par95).

**II. Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования**

3. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется Администрацией Дерюгинского сельсовета (далее – Администрация) и ежегодно до 25 марта направляется ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, а также иным органам, организациям, которых предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов, для формирования целевых характеристик налоговых расходов и согласования проекта перечня в части касающейся.

Согласование оформляется визой, включающей в себя наименование должности и личную подпись визирующего, расшифровку подписи, дату визирования.

4. Органы и организации, указанные в [пункте](#Par24) 3 настоящих Правил рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого определения кураторов налоговых расходов, а также формируют целевые характеристики налоговых расходов в соответствии с приложением.

Отнесение налоговых расходов муниципального образования к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

Замечания и (или) предложения по формированию и (или) уточнению проекта перечня налоговых расходов ежегодно до 10 апреля направляются в Администрацию.

В случае если указанные замечания содержат предложения по изменению куратора налогового расхода, они подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода, которое оформляется визой, включающей в себя наименование должности и личную подпись визирующего, расшифровку подписи, дату визирования.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Администрация обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами и организациями до 20 апреля текущего года.

Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний, до 30 апреля текущего года рассматриваются заместителем Главы Дерюгинского сельсовета, курирующим данные органы.

5. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 7 настоящих правил, согласованный перечень налоговых расходов муниципального образования утверждается Администрацией и размещается на официальном сайте Администрации Дерюгинского сельсовета Дмитриевского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе Муниципальные правовые акты.

6. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и (или) в случае изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте](#Par24) 3 настоящих Правил, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Администрацию соответствующую информацию для уточнения им перечня налоговых расходов муниципального образования.

7. Перечень налоговых расходов муниципального образования с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период).

**III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов муниципального образования.**

8. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования ежегодно формируется информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования в порядке, установленном настоящим разделом.

9.Администрация до 1 февраля направляет в Управление Федеральной налоговой службы по Курской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением.

10. Администрация на основании сведений, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Курской области в соответствии с подпунктом б) пункта 8 Общих требований к оценке налоговых расходов муниципального образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 (далее – Общие требования), до 10 апреля направляет кураторам налоговых расходов сведения о значениях фискальных характеристик налоговых расходов муниципального образования за год, предшествующий отчетному году.

11. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования за год, предшествующий отчетному году, кураторы налоговых расходов до 20 мая:

а) формируют паспорта налоговых расходов муниципального образования за указанный период, содержащие информацию, предусмотренную [приложением](#Par95);

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования за указанный период, и направляют результаты такой оценки в Администрацию.

12. Администрация осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования за год, предшествующий отчетному году, проводимой кураторами налоговых расходов, ив установленные сроки представляет в Управление финансов Дмитриевского района Курской области данные для оценки эффективности налоговых расходов по перечню согласно приложению.

13.Администрация на основании сведений, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Курской области в соответствии с подпунктом е) пункта 8 Общих требований до 20 июля направляет кураторам налоговых расходов сведения о значениях фискальных характеристик налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год по перечню согласно приложению.

14. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год кураторы налоговых расходов до 25 июля:

а) формируют паспорта налоговых расходов муниципального образования за указанный период, содержащие информацию, предусмотренную [приложением](#Par95);

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования за указанный период и направляют результаты такой оценки в Администрацию.

15. Администрация:

а) обобщает результаты оценки налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год и представляет их для рассмотрения Главе Дерюгинского сельсовета области до 30 июля;

б) до 20 августа при необходимости представляет в Администрацию уточненную информацию за отчетный финансовый год согласно приложению.

**IV. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования**

16. Методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования разрабатываются кураторами налоговых расходов совместно с иными органами исполнительной власти (иными органами, организациями) и утверждаются по согласованию с Администрацией.

17. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;

б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

18. Критериями оценки целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

а) соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целям социально-экономической политикиму ниципального образования Курской области, не относящимся к муниципальным программам;

б) востребованность предоставленных льгот у плательщиков налога, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

19. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в пункте [1](#Par42)8 настоящего документа, куратору налогового расхода надлежит представить в Администрацию соответствующие предложения о сохранении, уточнении либо отмене льгот для плательщиков.

20. В качестве критерия оценки результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

21. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

22. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования.

23. Сравнительный анализ включает сопоставление объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политикиму ниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета муниципального образования;

б) предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

24. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется в целом по указанной категории плательщиков.

25. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости)стимулирующих налоговых расходов муниципального образования(E) определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за отчетных 5 лет в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет на день проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов, и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов и (или)управления;

B0j - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до субъектов Российской Федерации в установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 сроки.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Курской области, рассчитываемая по формуле:

r =iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

р - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

с - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения государственного долга Курской области по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

в случае если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в случае если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

27. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Дерюгинский сельсовет» Дмитриевского районаКурской области j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-ой год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

28. Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода муниципального образования вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода Курской области.

**V. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования**

29. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, о вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

Паспорта налоговых расходов муниципального образования с результатами оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, выводы, указанные в пункте 22 настоящего документа, а также предложения о необходимости сохранения, уточнения или отмены предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Администрацию.

30. Администрация обобщает результаты оценки налоговых расходов муниципального образования и представляет их для рассмотрения Главе Дерюгинского сельсовета и в Финансовое управление Администрации Дмитриевского района Курской области.

31. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

32. Информация о налоговых расходах муниципального образования размещается не позднее 1 октября текущего года на официальном сайте Администрации Дерюгинского сельсовета Дмитриевского района Курской области в информационно-­телекоммуникационной сети "Интернет"в разделе Статистика.